



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA TRGOVAČKIH
DRUŠTAVA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadar, srpanj 2014.

SADRŽAJ

stranica

I.	PREDMET REVIZIJE	2
II.	CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE	4
III.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	4
IV.	POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA	5
V.	NALAZ	13
VI.	OCJENA UČINKOVITOSTI POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA	20



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/14-10/2
URBROJ: 613-15-14-29

Zadar, 14. srpnja 2014.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA TRGOVAČKIH
DRUŠTAVA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU ZADARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti postizanja rezultata i ostvarivanja ciljeva poslovanja trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Zadarske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 15. siječnja do 14. srpnja 2014.

I. PREDMET REVIZIJE

Prema odredbi članka 61. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), za izvršavanje javnih službi i djelatnosti u javnom interesu država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, može svojom imovinom osnivati ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe. Odredbom članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 25/12, 144/12 i 19/13) propisano je da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u svrhu ostvarivanja određenih ciljeva koji su od interesa za lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu.

Svrha i cilj osnivanja trgovačkih društava je ostvarivanje javnog interesa u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici, a utvrđuje ga predstavničko tijelo (gradska i općinska vijeća, odnosno županijska skupština) odlukom o osnivanju. Razlozi za osnivanje trgovačkih društava temelje se na ostvarenju ciljeva iz samoupravnog djelokruga od lokalnog i/ili područnog (regionalnog) značaja ili na posebnim propisima. Tako su od javnog interesa, između ostalog, djelatnosti čijim ostvarivanjem trgovačka društva utječu na povećanje gospodarske aktivnosti, životnog standarda građana te ostvarivanje zadaća iz samoupravnog djelokruga koje se odnose na kulturu, tjelesnu kulturu, sport, unaprjeđenje prirodnog okoliša i slično. Nadalje, posebni propisi na temelju kojih su osnivana trgovačka društva su: Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11 i 144/12), Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 153/09), Zakon o otpadu (Narodne novine 178/04, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Zakon o medijima (Narodne novine 59/04, 84/11 i 81/13), Zakon o elektroničkim medijima (Narodne novine 153/09, 84/11, 94/13 i 136/13) i drugi propisi.

U skladu sa svrhom i ciljevima osnivanja, predstavničko tijelo utvrđuje djelatnost, koja se navodi u aktu o osnivanju (izjava o osnivanju, društveni ugovor) i upisuje u sudski registar nadležnog trgovačkog suda.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačkim društvima smiju prenositi novčana sredstva u okviru subvencija za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga (mogu se utvrđivati na temelju razine proizvodnje i/ili količine proizvedenih, prodanih ili uvezenih dobara i usluga) i kapitalnih pomoći za nabavu nefinancijske imovine, pokriće gubitka koji se stvarao tijekom dvije ili više godina te otpis duga na temelju dogovora (ugovora) s dužnikom.

Osim toga, prihodi koje trgovačka društva ostvaruju od svojih osnivača za ostvarivanje gospodarskih djelatnosti s mogućim učinkom na narušavanje tržišnog natjecanja i trgovine između Republike Hrvatske i država članica Europske unije, podliježu pravilima o državnim potporama. Politika državnih potpora, odnosno prava i obveze za primljene državne potpore propisana su Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 140/05 i 49/11), koji je prestao važiti 30. lipnja 2013., Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 72/13, 141/13), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. i Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 47/14), koji je stupio na snagu 11. travnja 2014. te provedbenim propisima.

Na području Zadarske županije (dalje u tekstu: Županija) u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim trgovačkih društava koja obavljaju komunalne djelatnosti, posluju i trgovačka društva koja su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osnovale za obavljanje drugih djelatnosti i to: poticanje regionalnog razvoja, usluge privlačenja investicija, izradu projekata, izradu poslovnih, razvojnih, investicijskih i ostalih planova, gospodarenje otpadom, radijsku djelatnost, upravljanje sportskim objektima i druge slične djelatnosti ako se one u manjem obujmu ili uobičajeno obavljaju uz navedene djelatnosti.

Predmet revizije su ciljevi i ostvareni rezultati poslovanja društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Županije. Revizijom je obuhvaćeno pet trgovačkih društava: Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar. Spomenuta društva su izabrana jer su im značajna sredstva za redovno poslovanje doznačavana iz proračuna u vidu subvencija i pomoći.

Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar osnovano je na temelju Izjave o osnivanju iz travnja 2002. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Grad Zadar, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Djelatnost društva je poticanje i razvoj malog i srednjeg poduzetništva na području Grada Zadra putem iznajmljivanja vlastitih nekretnina, istraživanjem tržišta i ispitivanjem javnoga mnijenja te savjetovanje u vezi s poslovanjem i upravljanjem. U rujnu 2006. osnivač je donio zaključak kojim je ovlastio društvo da vodi pripreme za Poslovnu zonu Crno čija je svrha poticanje gospodarskog razvoja privlačenjem domaćih i stranih investitora, razvojem malog i srednjeg poduzetništva i obrta na ratom pogođenom području. Koncem 2010., 2011. i 2012. društvo je imalo dva zaposlenika.

Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar osnovano je na temelju Izjave o osnivanju iz kolovoza 2003. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Grad Zadar, a temeljni kapital iznosi 22.000,00 kn. Djelatnost društva je stvaranje novih nekretnina i prodaja nekretnina, iznajmljivanje nekretnina, upravljanje nekretninama, upravljanje sportskim arenama i stadionima, djelatnosti organiziranja sajмова, izložbi, kongresa, organiziranje i priređivanje sportskih, zabavnih i kulturnih priredbi i manifestacija, podučavanje građana u sportskim znanjima i vještinama i drugo. Koncem 2010. i 2011. društvo je imalo 48, a koncem 2012. imalo je 47 zaposlenika.

Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac osnovano je na temelju Izjave o osnivanju iz travnja 2006. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Grad Benkovac, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Obavlja djelatnost proizvodnje i emitiranja radijskog programa. Koncem 2010. i 2011. društvo je imalo šest, a koncem 2012. pet zaposlenika.

Društvo Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar osnovano je na temelju Društvenog ugovora iz listopada 2006. Osnivači su Županija (51,0 %) te Gradovi Zadar (36,0 %), Benkovac (5,0 %), Biograd na Moru (2,5 %), Pag (2,0 %), Nin (2,0 %) i Obrovac (1,5 %), a temeljni kapital iznosi 100.000,00 kn. Društvo je osnovano za poticanje regionalnog razvoja Županije. Djelatnost društva je istraživanje tržišta i ispitivanje javnog mišljenja, uspostavljanje suradnje s međunarodnim i stranim financijskim ustanovama za poticanje tehnološkog poduzetništva, istraživanje i razvoj na području tehničko-tehnoloških i prirodnih znanosti, tehnička i konzultativna pomoć kod programa međunarodne i međuregionalne suradnje usmjerene na tehnološki razvoj i razvoj inovativnog poduzetništva, poticanje poslovne suradnje, tehnološkog transfera i komercijalizacije rezultata istraživanja, poduka konzultanata za upravljanje i financiranje novih tehnologija.

Osim toga, društvo organizira i posreduje u izgradnji gospodarskih i drugih objekata, izrađuje analitičke i stručne podloge za pripremu, izradu i provedbu razvojnih dokumenata, koordinira radom razvojnih institucija na području Županije i prati provedbu politike regionalnog razvoja i izrade stručnih analiza i poslova održivog razvitka otoka. Koncem 2010. i 2011. imalo je 12, a koncem 2012. imalo je 16 zaposlenika.

Društvo Eko d.o.o., Zadar osnovano je na temelju Društvenog ugovora iz svibnja 2008. Osnivači i vlasnici su Grad Zadar (51,0 %), Grad Benkovac (26,0 %) i Županija (23,0 %), a temeljni kapital iznosi 200.000,00 kn. Osnovna djelatnost društva je uspostava sustava gospodarenja otpadom na području Županije te gospodarenje obnovljivim izvorima energije i energetska učinkovitost. Sustav gospodarenja otpadom uključuje izgradnju i upravljanje Županijskim centrom za gospodarenje otpadom Zadarske županije (dalje u tekstu: Centar za gospodarenje otpadom), izgradnju i organiziranje sustava za sakupljanje i sortiranje otpada te sanaciju i zatvaranje odlagališta komunalnog otpada u Županiji. Koncem 2010., 2011. i 2012. društvo je imalo tri zaposlenika.

II. CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti jesu li postavljeni poslovni ciljevi u skladu s planovima i očekivanjima osnivača
- provjeriti ostvaruju li trgovačka društva planirane poslovne ciljeve
- utvrditi je li uspostavljeno odgovarajuće mjerenje i praćenje poslovnih rezultata
- provjeriti ostvaruju li trgovačka društva zadovoljavajuće poslovne rezultate i
- ocijeniti je li postignuta planirana svrha njihova osnivanja.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje poslovnih rezultata i postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

Revizijskim postupcima obuhvaćeno je poslovanje za 2010., 2011. i 2012.

III. METODE I POSTUPCI REVIZIJE

Prigodom odabira revizijskog pristupa, a kako bi se pribavili mjerodavni revizijski dokazi i odgovorilo na ciljeve revizije, primijenjene su različite metode i postupci prikupljanja revizijskih dokaza.

Trgovačkim društvima obuhvaćenim revizijom poslani su upitnici u vezi postavljanja poslovnih ciljeva, mjerenja poslovnih rezultata i postizanja planirane svrhe osnivanja društava. Putem upitnika su pribavljeni odgovori na pitanja, na temelju kojih su provjeravani dokazi za pojedine tvrdnje. Proučeni su i analizirani zakoni, propisi i drugi akti te dokumentacija i informacije o poslovanju trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom, stručni članci, strategije i drugo.

Provjereno je jesu li društva definirala misiju i viziju te strateške ciljeve u skladu sa strateškim ciljevima osnivača. Nadalje, provjereno je donošenje strateških (dugoročnih) planova razvoja i godišnjih programa rada/planova poslovanja te sastavljanje izvještaja o radu i izvještavanje osnivača o postignutim rezultatima.

Obavljen je uvid u podatke iskazane u financijskim izvještajima i poslovnim knjigama te su uspoređeni s podacima ranijeg razdoblja, planom, izvješćima podnesenim osnivačima i financijskim izvještajima osnivača. Za vrijednosno značajnije prihode i rashode, metodom uzorka provjerene su knjigovodstvene isprave koje su služile kao dokaz o nastalim poslovnim događajima.

Kod utvrđivanja strukture prihoda i rashoda te izračuna i analize pokazatelja uspješnosti poslovanja primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Utvrđena je organizacijska struktura društva te broj zaposlenih u društvu.

Obavljeni su razgovori s direktorima, zaposlenicima i osnivačima trgovačkih društava te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Okosnicu revizije su činila sljedeća pitanja:

- Postavljaju li trgovačka društva poslovne ciljeve?
- Mjere li trgovačka društva poslovne rezultate?
- Je li postignuta planirana svrha osnivanja društava?

IV. POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA

Postavljanje poslovnih ciljeva

Poslovni plan je prikaz planiranih ciljeva i aktivnosti društva u višegodišnjem razdoblju. Temelji se na misiji, viziji i strateškim ciljevima. Misija predstavlja svrhu postojanja i ono što društvo pokušava postići. Vizija označuje predodžbu budućih događaja, odnosno dugoročni željeni rezultat. Ciljevi su konačni rezultati planiranih aktivnosti, iskazuju što društvo treba ostvariti, u kojem opsegu i kada to treba ostvariti. Ostvarivanjem ciljeva društvo ostvaruje svoju misiju.

Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar osnovano je u skladu s Programom razvoja poduzetničkih centara, inkubatora i poduzetničkih zona Vlade Republike Hrvatske iz listopada 2002. Društvo nije definiralo misiju i viziju ni donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, kojim bi definiralo strateške ciljeve poslovanja. Misija društva ostvaruje se pružanjem poslovnih i tehničkih usluga poduzetnicima početnicima, uz povoljan zakup poslovnih prostora. Na korištenje (zakup) se daje 18 poslovnih prostora (veličine od 20 m² do 100 m²) na pet godina. Za 2010., 2011. i 2012. društvo nije donijelo godišnje programe rada/planove poslovanja.

Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar 2008. donijelo je strateški (dugoročni) plan razvoja kojim je definiralo misiju i viziju, strateške ciljeve, podatke o društvu, djelatnosti, organizacijskoj strukturi i sistematizaciji radnih mjesta, tržišnu analizu i poslovno istraživanje, marketinški plan te financijske planove od 2009. do 2015. Misija je osigurati i pospješiti građanima Grada Zadra, korištenjem sportskih objekata, tjelesnu i zdravstvenu kulturu i rekreaciju, približiti natjecateljske sportove u kategorijama u kojima do sada nisu ili su vrlo malo sudjelovali, a vizija je integracija društva u tržišnu ekonomiju, socijalna događanja i sva područja sporta. Za 2010., 2011. i 2012. nije donijelo godišnje programe rada/planove poslovanja.

Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac je za 2010., 2011. i 2012. donijelo godišnje programe/planove poslovanja koji sadrže planirane aktivnosti te financijska sredstva potrebna za njihovo izvršenje. Programska orijentacija radija prilagođena je lokalnom stanovništvu na području čujnosti. Informativni dio programa temelji se na lokalnim vijestima, servisnim informacijama, obavijestima te praćenju rada lokalne samouprave (Grad Benkovac) i susjednih gradova (Zadar, Šibenik). Glazbeni dio programa je pretežno hrvatski (70,0 %). Društvo nije definiralo misiju i viziju ni donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, kojim bi definiralo strateške ciljeve poslovanja. Godišnji programi rada/planovi poslovanja ne sadrže pokazatelje uspješnosti, planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Društvo Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar definiralo je misiju i viziju. Donijelo je godišnje programe rada/planove poslovanja za 2010., 2011. i 2012. koji sadrže ciljeve i rezultate pojedinih projekata, ulogu i aktivnosti društva u izradi projekta, terminski plan izvedbe i pregled aktivnosti i projekata koje su započete u prethodnom razdoblju te koje se nastavljaju u narednim godinama te potrebna financijska sredstva za njihovo izvršenje. Društvo je planiralo aktivnosti vezane uz koordinaciju provođenja Strategije razvoja Zadarske županije, projekt poboljšanja poslovne konkurentnosti putem elektroničkog poslovanja, izradu Strategije razvoja Grada Zadra i razvoja općina, podršku razvoju malom i srednjem poduzetništvu i njegovu pripremu za Europsku uniju, jačanje kapaciteta na regionalnoj i lokalnoj razini te projekt mladi na tržištu. Strateški (dugoročni) plan razvoja, kojim bi definiralo strateške ciljeve poslovanja nije donesen. Godišnji programi rada/planovi poslovanja ne sadrže pokazatelje uspješnosti, planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Društvo Eko d.o.o., Zadar je za 2010., 2011. i 2012. donijelo godišnje programe rada/planove poslovanja koji sadrže planirane aktivnosti (vezano uz pribavljanje projektne dokumentacije i pripreme radnje na izgradnji Centra za gospodarenje otpadom, poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora, promicanje energetske učinkovitosti i sudjelovanje u provedbi projekata) te financijska sredstva potrebna za njihovo izvršenje. Društvo nije definiralo misiju i viziju ni donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, kojim bi definiralo strateške ciljeve poslovanja. Godišnji programi rada/planovi poslovanja ne sadrže pokazatelje uspješnosti, planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Mjerenje poslovnih rezultata

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom vode poslovne knjige i sastavljaju financijske izvještaje prema računovodstvu poduzetnika. Za 2010., 2011. i 2012. sva društva obuhvaćena revizijom sastavila su godišnje izvješće o radu, putem kojih su izvještavala osnivače o postignutim rezultatima. Osnivači su prihvatili izvješća.

Izvješća o radu društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar sadrže podatke o društvu, osnivaču i broju zaposlenih, pregled izvora financiranja, prihode i rashode, usporedbu s podacima ranijeg razdoblja. Izvješća o radu ne sadrže usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljem, opis aktivnosti iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvešća o radu društva Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar sadrže podatke o društvu, broj i strukturu zaposlenih, prikaz obavljenih poslova svake organizacijske jedinice, vrste usluga i događanja u dvorani, broj korisnika u pomoćnim dvoranama, natjecanja i programe bazena, podatke o prosječnom broju ulazaka po programima, strukturi prihoda i rashoda i usporedbu s podacima ranijeg razdoblja. Izvešća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvešća o radu društva Radio Benkovac d.o.o., Benkovac sadrže podatke o društvu, osnivaču i broju zaposlenih, pregled izvora financiranja, prihode i rashode i usporedbu s podacima ranijeg razdoblja. Izvešća o radu ne sadrže usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljem, usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, opis aktivnosti iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvešća o radu društva Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar sadrže podatke o društvu i osnivačima, pregled prihoda i rashoda, usporedbu s podacima ranijeg razdoblja, detaljan opis aktivnosti o izrađenim ulagačkim studijama, aktivnosti pripreme projekata za natječaje prema procedurama Europske unije, te podatke o sudjelovanju u izradi operativnih i strateških programa. Izvešća o radu ne sadrže usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljem, usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge, odnosno po pojedinom projektu.

Izvešća o radu društva Eko d.o.o., Zadar sadrže podatke o društvu, osnivačima i broju zaposlenih, pregled izvora financiranja, prihode i rashode te usporedbu s podacima ranijeg razdoblja. Izvešća o radu ne sadrže usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljem, usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, opis aktivnosti iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i rashodima trgovačkih društava od 2010. do 2012.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i rashodi od 2010. do 2012.

u kn

Redni broj	Naziv društva	Godina	Prihodi		Udjel potpora u ukupnim prihodima u %	Rashodi		Udjel rashoda za zaposlene u ukupnim rashodima u %	Dobit ili gubitak
			Ukupni prihodi	Potpore osnivača		Ukupni rashodi	Rashodi za zaposlene		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar	2010.	1.461.713,00	1.177.373,00	80,5	1.461.713,00	260.376,00	17,8	0,00
		2011.	1.418.630,00	1.036.282,00	73,0	1.418.630,00	261.501,00	18,4	0,00
		2012.	1.357.784,00	996.269,00	73,4	1.357.784,00	269.311,00	19,8	0,00
2.	Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar	2010.	24.817.331,00	9.092.716,00	36,6	27.242.230,00	4.711.388,00	17,3	-2.424.899,00
		2011.	24.151.041,00	8.897.692,00	36,8	27.846.722,00	4.680.263,00	16,8	-3.695.681,00
		2012.	22.006.346,00	9.305.757,00	42,3	24.290.770,00	4.448.983,00	18,3	-2.284.424,00
3.	Radio Benkovac d.o.o., Benkovac	2010.	808.545,00	697.388,00	86,3	825.357,00	611.937,00	74,1	-16.812,00
		2011.	626.563,00	539.735,00	86,1	653.142,00	511.566,00	78,3	-26.579,00
		2012.	593.773,00	507.791,00	85,5	557.621,00	437.624,00	78,5	36.152,00
4.	Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar	2010.	2.094.570,00	813.647,00	38,8	1.977.231,00	1.381.958,00	69,9	117.339,00
		2011.	2.193.910,00	1.083.374,00	49,4	2.027.704,00	1.457.191,00	71,9	166.206,00
		2012.	2.883.867,00	1.456.444,00	50,5	2.386.235,00	1.399.496,00	58,6	497.632,00
5.	Eko d.o.o., Zadar	2010.	1.029.057,00	1.025.000,00	99,6	984.207,00	456.180,00	46,4	44.850,00
		2011.	1.000.802,00	1.000.000,00	99,9	986.292,00	490.636,00	49,7	14.510,00
		2012.	1.033.912,00	1.030.000,00	99,6	1.003.198,00	477.159,00	47,6	30.714,00

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom iskazala su od 2010. do 2012. ukupne prihode u iznosu 87.477.844,00 kn, od čega se na potpore osnivača odnosi 38.659.468,00 ili 44,2 %. Osim potpora osnivača, od 2010. do 2012. društva Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar su iz proračuna primila 34.047.880,00 kn. U poslovnim knjigama sredstva su evidentirana kao prihodi budućeg razdoblja za nabavu nefinancijske imovine (nabava opreme, projektna dokumentacija). Sredstva su utrošena za predviđene namjene. Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar je od 2010. do 2012. iz državnog proračuna primilo 33.000.000,00 kn na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske iz 2008. o davanju suglasnosti Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za preuzimanje obveza na teret državnog proračuna od 2009. do 2016. u ukupnom iznosu 85.000.000,00 kn (11.000.000,00 kn po godinama) za sufinanciranje izgradnje višenamjenske dvorane sportsko-rekreativnog centra. Društvo Eko d.o.o., Zadar primilo je 1.047.880,00 kn iz državnog proračuna za izradu projektno-tehničke dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom u Biljanima Donjim (idejni projekt lokacijske dozvole i geotehničkog elaborata, izrada tehničko-tehnološkog rješenja, pred studija izvodljivosti za pretovarne stanice, stručna suradnja tijekom izrade studije izvodljivosti Centra za gospodarenje otpadom, izmjene i dopune studije utjecaja na okoliš i zahtjeva za utvrđivanje i objedinjavanje uvjeta zaštite okoliša).

U promatranom razdoblju ukupni rashodi za zaposlene iznose 21.855.569,00 kn, što je 23,0 % ukupno ostvarenih rashoda. Rashodi za zaposlene u društvu Radio Benkovac d.o.o., Benkovac čine 76,7 %, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar 66,3 %, Eko d.o.o., Zadar 47,9 %, Poduzetnički inkubator d.o.o, Zadar 18,7 % i Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar 17,4 % ukupno ostvarenih rashoda. Prosječni rashodi po zaposlenom u 2012. u društvu Eko d.o.o., Zadar iznosili su 159.053,00 kn, Poduzetnički inkubator d.o.o, Zadar 134.655,00 kn, Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar 94.659,00 kn, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac 87.525,00 kn te u društvu Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar 87.468,00 kn. U odnosu na 2010. prosječni rashodi po zaposlenom veći su u društvima Poduzetnički inkubator d.o.o, Zadar i Eko d.o.o., Zadar, a manji su u društvima Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Radio Benkovac d.o.o., Benkovac. Plaće su financirane iz potpora osnivača i vlastitih prihoda.

Postizanje planirane svrhe osnivanja društava

Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar je od 2010. do 2012. obavljalo djelatnost za koju je registrirano i ispunjava zadaće i ciljeve radi kojih je osnovano. Društvo je osnovao Grad Zadar u cilju pomoći malim i srednjim poduzetnicima, poduzetnicima početnicima i obrtima pružanjem subvencioniranog najma poslovnih prostora društva i tehničkih usluga. Osim toga, od rujna 2006. društvo je ovlašteno voditi pripreme poslove vezane uz gospodarsku zonu Crno čija je svrha poticanje gospodarskog razvoja privlačenjem domaćih i stranih investitora, razvojem malog i srednjeg poduzetništva i obrta na ratom pogođenom području. Društvo, u skladu s internim pravilnikom, daje u zakup 18 poslovnih prostora veličine od 20 m² do 100 m² na pet godina. Prednost pri dodjeli prostora imaju poduzetnici koji obavljaju proizvodnu djelatnost koja nije zastupljena u Gradu Zadru, koji će korištenjem prostora zaposliti veći broj djelatnika te oni čija djelatnost ima izvoznu orijentaciju ili supstituciju izvoza. Zakupnina iznosi 30,00 kn/m², a korisnici zakupninu za prvu godinu korištenja prostora ne plaćaju, za drugu plaćaju 15,0 %, za treću 30,0 %, za četvrtu 60,0 %, a za petu godinu 100,0 % utvrđenog iznosa zakupnine. Svi korisnici su dužni, prema kvadraturi prostora, plaćati i pripadajući dio zajedničkih troškova. Od 2007. do konca 2012. u poslovnim prostorima su boravila 34 poduzetnika.

Od ukupnog broja, devet poduzetnika uspjelo je ostvariti planirani opseg posla i broj zaposlenih, sedam poduzetnika nastavilo je poslovanje u prostorima izvan društva, a šest poduzetnika je odustalo od planiranih poslova. U slobodne prostore je tijekom 2012. useljeno 12 novih poduzetnika. Društvo vrijednosno značajnije prihode ostvaruje od najamnina za poslovne prostore i potpora. Ostvareni vlastiti prihodi od najamnina za 2010., 2011. i 2012. u iznosu 1.024.791,00 kn ili 24,2 % ukupnih prihoda nisu bili dostatni za financiranje poslovanja. Prihodi od potpora ostvaruju se od državnih potpora u skladu s odredbama MRS 20 – Računovodstvo državnih potpora i objavljivanje državne pomoći i iz proračuna Grada Zadra. U skladu s odredbom točke 7. MRS-a 20 – Računovodstvo državnih potpora i objavljivanje državnih pomoći, u bilanci društva se primljene državne potpore priznaju kao odgođeni prihod u trenutku priljeva sredstava na račun. Kako su sredstva za ulaganje u poslovnu zgradu odobrena u cilju ulaganja u dugotrajnu imovinu, u skladu s odredbom točke 2. navedenog MRS-a 20, priznaju se u izvještaju o dobiti tijekom vijeka trajanja sredstva putem smanjenja amortizacijskog troška koji je od 2010. do 2012. iznosio 2.251.924,00 kn ili 53,1 % ukupnih prihoda. U proračunu Grada Zadra su za financiranje društva sredstva planirana i doznačena kao tekuće pomoći. U razdoblju od 2010. do 2012. doznačeno je 858.000,00 kn ili 20,2 % ukupnih prihoda, a sredstva su utrošena za troškove poslovanja (plaće i materijalni rashodi). Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, donacije osnivača ovise o prihodima od naplaćenih najamnina, odnosno visini nastalih troškova. Prihodi tijekom godine variraju s obzirom na popunjenost prostora i ovisno o ulasku, odnosno izlasku pojedinog stanara. Naime, korisnici prostor mogu koristiti najduže pet godina, ali ga mogu napustiti i prije isteka roka. Osim toga, zaključkom poglavarstva iz listopada 2006. društvu Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar na korištenje je dodijeljen prostor površine 115 m² bez plaćanja zakupnine. Društvo i osnivač nisu uredili financiranje poslovanja društva. Grad u proračunu planira iznos za pokriće tekućih potreba društva, a isplaćuje ih prema potrebama. U Računima dobiti i gubitka za 2010., 2011. i 2012. iskazani prihodi jednaki su rashodima i nisu postignuti zadovoljavajući pokazatelji uspješnosti poslovanja društva.

Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Tijekom 2012. realizirani su i potaknuti programi koji su unaprijedili rad objekta kao što su Mini košarkaška liga za mlađe uzraste, Prvenstvo regije u veteranskoj košarci, pripreme inozemnih seniorskih reprezentacija, Kup Republike Hrvatske u sjedećoj odbojki (sport osoba s invaliditetom), Otvoreno prvenstvo Grada Zadra u košarci, odbojki, badmintonu i ritmičkoj gimnastici, Sportske igre mladih, stručni studij za izobrazbu trenera. Postavljeni ciljevi, povećanje broja termina u glavnoj dvorani, organizacija minimalno jednog velikog sportskog događaja, povećanje broja termina u ljetnim mjesecima (održivi sportski turizam), unapređenje marketinške djelatnosti, suradnja s međunarodnim promotorima, dodatno opremanje objekata s potrebnom tehničkom opremom i sportskim pomagalicama, racionalizacija troškova u objektu i unapređenje poslovanja, održavanje i nabava tehničkih sredstava i opreme potrebnih za rad objekta djelomično su ostvareni. Ostvareni vlastiti prihodi za 2010., 2011. i 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja društva te je poslovalo uz financijsku potporu (osnivača s 38,5 % i državnog proračuna sa 46,5 %). Od 2010. do 2012. društvu je iz proračuna Grada Zadra (osnivač) doznačeno 27.296.165,00 kn za kamate na amortizirajuće korporativne obveznice i kamate po kreditu za dovršetak izgradnje višenamjenske dvorane. Sredstva za financiranje društva planirana su u proračunu Grada Zadra i doznačena društvu kao tekuće pomoći. Društvo i osnivač uredili su financiranje društva na temelju ugovora o međusobnih pravima i obvezama u cilju ulaganja u izgradnju višenamjenske dvorane i bazena iz 2008. i 2009.

Ostvareni rashodi bili su u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvu je iz državnog proračuna doznačeno 33.000.000,00 kn na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske iz 2008. o davanju suglasnosti Ministarstvu mora, prometa i infrastrukture za preuzimanje obveza na teret državnog proračuna za sufinanciranje izgradnje višenamjenske dvorane i sportsko-rekreativnog centra. Društvo je poslovalo s gubitkom i nisu postignuti zadovoljavajući pokazatelji uspješnosti poslovanja za 2010., 2011. i 2012.

Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Obavlja radijsku djelatnost, izdaje zvučne zapise i periodične publikacije te usluge vezane uz proizvodnju i emitiranje radijskog programa. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011. Ostvareni vlastiti prihodi od 2010. do 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja te je društvo poslovalo uz financijsku potporu osnivača. Prihodi od potpora u iznosu 1.744.914,00 kn činili su 86,0 % ukupnih ostvarenih prihoda za navedeno razdoblje. Sredstva su utrošena za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Društvo i osnivač nisu uredili financiranje poslovanja. Ostvareni rashodi bili su u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano.

Društvo Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Aktivno sudjeluje u provođenju projekata financiranih europskim sredstvima na području Županije. Kontinuirano prati i obavještava potencijalne aplikante o otvorenim natječajima, priprema projekte i pomaže institucijama u pripremi projekata te savjetuje u implementaciji projekata prema procedurama Europske unije. Društvo je pripremlilo i predalo deset projekata u kojima je bilo nositelj, partner ili je pripremlilo natječajnu dokumentaciju za strateški projekt - Jadranska prekogranična suradnja. Osam projekata je uspješno prošlo administrativnu provjeru i njihova ukupna vrijednost iznosi 74.065.709,60 EUR, od čega se na partnere iz Županije odnosi 4.392.908,00 EUR. Društvo je pripremlilo šest projektnih sažetaka potpori jačanju konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva od kojih su tri, nakon postupka ocjenjivanja, cjelokupno pripremljeni i predani na daljnju evaluaciju. Društvo je prijavilo devet projekata kao nositelj, partner ili suradnik (Razvoj ljudskih resursa, sedam poziva Okvira za investicije na zapadnom Balkanu). Društvo je ustrojilo, pratilo i ažuriralo bazu projektnih ideja koja će biti temelj za financiranje projekata iz strukturnih fondova: Centar novih tehnologija, Razvoj brdsko-planinskog turizma, Asseria nova, Razvoj zdravstvenog turizma Zadarske Hrvatske, Valorizacija kulturno-povijesne baštine i Centar za mlade. U provedbi su četiri gotova projekta. Bitna aktivnost društva je izrada operativnih i strateških programa kao što su Program ruralnog razvoja Zadarske županije, Glavni plan razvoja turizma Zadarske županije 2013. - 2023., Strategija razvoja Grada Zadra, Program ukupnog razvoja Općine Bibinje, program razvoja sektora ribarstva Zadarske županije, Studija opravdanosti davanja koncesija i procjena vrijednosti na pomorskom dobru i drugo. Vlastiti prihodi činili su 53,3 % ostvarenih prihoda od 2010. do 2012. te nisu bili dostatni za financiranje poslovanja i ostvarivanje zadanih ciljeva i zadaća. Prihodi od projektnih aktivnosti su činili 20,6 % ostvarenih prihoda za navedeno razdoblje. U navedenom razdoblju društvo je poslovalo uz financijsku potporu osnivača, koja je činila 26,2 % ukupno ostvarenih prihoda, na temelju Sporazuma o financiranju djelatnosti iz 2009. i 2011. Ostvareni rashodi bili su u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Eko d.o.o., Zadar je od 2010. do 2012. obavljalo djelatnost, ali planirana svrha osnivanja društva, odnosno uspostava sustava gospodarenja otpadom na području Županije te gospodarenje obnovljivim izvorima energije i energetska učinkovitost nije postignuta. Ostvareni vlastiti prihodi od 2010. do 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja te je društvo poslovalo uz financijsku potporu osnivača. Izjavom o osnivanju društva određeno je da troškove poslovanja društva snosi Županija i Grad Zadar, što je uređeno i Sporazumima o financijskoj pomoći za pokriće troškova rada društva, zaključenim između Županije, Grada Zadra i društva u 2009. i 2011. Od 2010. do 2012. društvu je iz proračuna osnivača doznačeno 3.055.000,00 kn ili 99,7 % ukupno ostvarenih prihoda za navedeno razdoblje, a sredstva su utrošena za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Društvo je u navedenom razdoblju postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti.

V. NALAZ

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje poslovnih rezultata i postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

Obavljenom revizijom utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje i izvješćivanje o postignutim rezultatima te postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

1. Postavljanje poslovnih ciljeva

- 1.1. Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar donijelo je strateški (dugoročni) plan razvoja kojim je definiralo misiju, viziju i strateške ciljeve od 2009. do 2015. Društvo Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar definiralo je misiju i viziju, a nije donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, a društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar nisu definirala misiju i viziju ni donijela strateški (dugoročni) plan razvoja.

Društva Radio Benkovac d.o.o, Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar donijela su godišnje programe rada/planove poslovanja, a društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar nisu donijela godišnje programe rada/planove poslovanja. Godišnji programi rada/planovi poslovanja društava Radio Benkovac d.o.o, Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar ne sadrže pokazatelje uspješnosti, odnosno planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar donijeti strateški (dugoročni) plan razvoja, a društvima Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar definirati misiju i viziju i donijeti strateške (dugoročne) planove razvoja. Predlaže se donijeti godišnje programe rada/planove poslovanja (društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar), a svim društvima godišnjim programima rada/planovima poslovanja utvrditi pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

- 1.2. *Društvo Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar u svom očitovanju navodi da nema dugoročni plan razvoja jer je, u skladu sa sporazumom između Zadarske županije i Grada Zadra, od prosinca 2012. u pripremi osnivanje Javne ustanove Agencija za razvoj Zadarske županije ZADRA NOVA. Početak rada Javne ustanove ZADRA NOVA planiran je od 1. listopada 2014. kada će donijeti dugoročni plan razvoja. Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar navodi da osnivaču, Gradu Zadru, dostavljaju godišnje i trogodišnje planove potrebnih financijskih sredstava. Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac navodi da će postupiti prema prijedlozima Državnog ureda za reviziju i definirati misiju i viziju, donijeti strateške (dugoročne) planove razvoja, a u godišnjim planovima utvrditi i navesti pokazatelje uspješnosti poslovanja. Društvo Eko d.o.o., Zadar navodi da je trenutno osnovna zadaća društva izrada projektno-tehničke dokumentacije, ishođenje potrebnih dozvola i izgradnja Centra za gospodarenje otpadom. Svi planovi i programi se odnose na ostvarivanje navedenih aktivnosti i uglavnom se radi o terminskim planovima.*

Definiranje misije, vizije te donošenje dugoročnih planova planira se nakon izgradnje Centra za gospodarenje otpadom, odnosno kada društvo bude obavljalo djelatnost radi koje je i osnovano. Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar navodi da je u donesenom strateškom planu za razdoblje od 2009.-2015. utvrđeno da će društvo neznatno moći utjecati na troškove, a u dijelu prihoda planirano povećanje prihoda od najmova bit će moguće kada se s osnivačem riješe imovinsko-pravni odnosi čije rješavanje je u tijeku.

2. Mjerenje i izvješćivanje o postignutim rezultatima

2.1. Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom sastavila su izvješća o radu za 2010., 2011. i 2012., koja su prihvatili osnivači. Izvješća o radu pojedinih trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o, Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o, Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te opis aktivnosti iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o, Benkovac i Eko d.o.o., Zadar).

- Prihodi iz proračuna

Od 2010. do 2012. društva su iskazala ukupne prihode u iznosu 87.477.844,00 kn, od čega se na potpore osnivača odnosi 38.659.468,00 ili 44,2 %. Financiranje poslovanja društva Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar uređeno je ugovorom o međusobnih pravima i obvezama iz 2008. i 2009. zaključenim s osnivačem (Grad Zadar), a društava Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar sporazumima o financiranju djelatnosti iz 2009. i 2011., zaključenim između Županije, Grada Zadra i društava. Društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Radio Benkovac d.o.o, Benkovac nisu ugovorima s osnivačima uredila financiranje poslovanja društava. Sredstva za financiranje planirana su u proračunima Županije i gradova (osnivača) te su mjesečno doznačavana društvima u vidu tekuće pomoći.

- Gubitak u poslovanju

Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar je od 2010. do 2012. poslovalo s gubitkom, koji ukupno iznosi 8.405.004,00 kn. Koncem 2012. ukupne obveze iznose 67.863.689,00 kn (dugoročne obveze za kredit i izdane obveznice, kratkoročne za izdane mjenice, prema dobavljačima, državnim institucijama, zaposlenicima i obveze iz tekućeg poslovanja). Vrijednosno najznačajniji rashodi su amortizacija (40,1 %), financijski rashodi (22,0 %), rashodi za zaposlene (18,3 %) i materijalni rashodi (17,3 %). U 2012. su rashodi za zaposlene činili 18,3 %, a troškovi lož ulja, električne energije i vode (najznačajniji materijalni rashodi) 10,8 % ukupno ostvarenih rashoda. Radi smanjenja gubitka, u 2012. društvo je smanjilo rashode za zaposlene za 2,5 % u odnosu na 2011. Prosječno isplaćena plaća u 2012. je iznosila 6.808,00 kn bruto, odnosno 4.942,00 kn neto, a u 2011. prosječna 6.976,00 kn bruto, odnosno 5.070,00 kn neto. Troškovi električne energije, plina i vode su povećani u odnosu na 2010. za 5,3 %, a glavni razlog je povećanje cijena energenata i vode.

Troškovi energenata značajno opterećuju poslovanje društva u ljetnom razdoblju, kada se ostvaruju i manji vlastiti prihodi. Društvo je poduzelo i niz aktivnosti radi povećanja vlastitih prihoda te je gubitak u 2012. smanjen u odnosu na ranije razdoblje.

Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac je u 2010. i 2011. poslovalo s gubitkom. Preneseni gubitak iz prethodnih godina iznosi 43.391,00 kn, u 2012. je iskazana dobit u iznosu 36.152,00 kn, što čini gubitak za pokriće u sljedećem razdoblju u iznosu 7.239,00 kn. Na ostvarenje gubitka najznačajnije su utjecali rashodi za zaposlene.

Državni ured za reviziju predlaže u izvještajima o radu iskazati usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te opis aktivnosti iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar).

Državni ured za reviziju predlaže društvima Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Radio Benkovac d.o.o., Benkovac s osnivačima urediti financiranje poslovanja.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar poduzeti mjere za smanjenje i pokriće gubitka u poslovanju (povećanje vlastitih prihoda i smanjenje rashoda). Predlaže se s osnivačem razmotriti mogućnost uvođenja alternativnih izvora energije (npr. ulaganje u solarne panele, korištenje bio plina i drugo), ugradnju automatskih prekidača i slavina kako bi smanjilo troškove energenata koji značajno opterećuju poslovanje društva.

2.2. *Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar u svom očitovanju navodi da je od ukupnog broja zaposlenih (48) na poslovima osnovne djelatnosti zaposleno 25 zaposlenika, a na administrativnim poslovima 23 zaposlenika od čega 12 u tehničkoj službi koji upravljaju postrojenjima i opremom cijelog sportskog kompleksa. Navodi da se prihodi društva ostvaruju najmovima prostora za sportske sadržaje i poslovnih prostora te drugih usluga vezanih uz održavanje sportskih, kulturnih i zabavnih događanja. Osnovica za izračun cijena usluga su troškovi održavanja objekata koji bi se trebali pokriti iz vlastitih prihoda. Upravljanje i određivanje cijena ovisit će o poslovnoj politici (komercijalne cijene prostora ili niže cijene radi promicanja sporta i rekreacije). Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac prihvaća nalaz i navodi da društvo ima pet zaposlenika i svi obavljaju osnovnu djelatnost, a direktor obavlja i administrativne poslove. Društvo Eko d.o.o., Zadar prihvaća nalaz i navodi da u društvu dva zaposlenika rade na poslovima osnovne djelatnosti, a jedna zaposlenica administrativne poslove. Društvo Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar navodi da u financijskim izvještajima iskazuje prihode i rashode i uspoređuje s prethodim razdobljem, a u promatranom razdoblju nije ostvarilo dobit niti iskazalo gubitak u poslovanju. Društvo Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar nije se očitovao.*

Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar prihvaća nalaz i navodi da su poduzete radnje u cilju uređivanja financiranja poslovanja. Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac prihvaća nalaz i navodi da je u tijeku izrada ugovora/sporazuma o načinu financiranja poslovanja.

Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar u svom očitovanju navodi da su uz potporu osnivača započeti, a početkom 2014. dovršeni projekti plinifikacije i ugradnje solarnih panela. Realizacijom navedenih projekata društvo dugoročno planira smanjiti troškove energenata uz smanjenje emisije stakleničkih plinova te povećanje energetske učinkovitosti i korištenje obnovljivih izvora energije.

3. Postizanje planirane svrhe osnivanja društava

3.1. Društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar od 2010. do 2012. obavljala su djelatnost, ali su planiranu svrhu osnivanja postigla djelomično.

Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar je, prema odluci Grada Zadra iz rujna 2006, ovlašteno da vodi pripreme poslove za gospodarsku zonu Crno. Od 2010. do 2012. imalo je dva zaposlenika.

U skladu s projektom Vlade Republike Hrvatske o izgradnji gospodarskih zona u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Regionalnog operativnog programa Zadarske županije donesena je odluka o osnivanju gospodarske zone Crno čija je svrha poticanje gospodarskog razvoja privlačenjem domaćih i stranih investitora, razvojem malog i srednjeg poduzetništva i obrta na ratom pogodnom području. Zona je smještena sjeverno od naselja Crno, zauzima 400 ha površine i pripada u II skupinu područja od posebne državne skrbi (PPDS). Udaljena je oko 800 m od državne ceste D8 (magistrala, čvorište Babin Dub), 3 km od Zračne luke Zadar, 6 km od luke Gaženica i 10 km od autoceste Zagreb-Split. Prostor zone, na kojem nisu evidentirani zaštićeni dijelovi prirode i kulturna dobra, poljoprivredne površine i planirane turističke zone, u vlasništvu je Republike Hrvatske. Urbanističkim planom uređenja (UPU) za gospodarsku namjenu je planirano 61,5 % površine, za infrastrukturu 15,5 %, a ostalih 23,0 % za zelene površine i sportsko-rekreacijske namjene. Prosječna veličina građevinskih čestica gospodarske namjene je 10 000 m² do 15 000 m², a najmanja čestica ne može biti manja od 2 500 m². Područje je neurbanizirano, stoga je planirana gradnja nove mreže komunalnih infrastrukturnih sustava (izgradnja elektroopskrbne mreže, uređenje javne rasvjete, izgradnja sustava javne vodoopskrbe, odvodnje i sustava za pročišćavanje, plinifikacija, protupožarna zaštita, poticanje korištenja alternativnih energetskih izvora). Poticaji za investitore ostvaruju se kroz cijenu zemljišta za proizvodne djelatnosti od 5,00 EUR/m², a za ostale djelatnosti pravo građenja na rok od 30 godina po cijeni 1,00 EUR/m² godišnje, oslobađanje proizvodnih djelatnosti plaćanja komunalnog doprinosa u cijelosti, a drugih djelatnosti u visini 50,0 %. Zona se nalazi na području od posebne državne skrbi (II skupina PPDS) i porezni obveznici ostvaruju pravo na olakšice kod plaćanja poreza na dohodak i poreza na dobit. Koncem 2007. raspisan je javni poziv nakon kojeg je prikupljeno 400 pisama namjere o ulaganju u gospodarsku zonu. Od 2007. do konca 2012. izvršeni su hidrogeološki radovi (mikrozoniranje), izrađena web stranica, investicijska studija, geodetska snimka i urbanistički plan uređenja zone. Ukupna vrijednost ovih ulaganja iznosi 1.042.085,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Tijekom 2012. zaključen je ugovor za izradu projektne dokumentacije komunalne infrastrukture u vrijednosti 790.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. U vrijeme obavljanja revizije dokumentacija je izrađena i dostavljena društvu. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, izradom spomenute dokumentacije stekli su se uvjeti za raspisivanjem natječaja za izvođenje radova na izgradnji infrastrukture u zoni. U Strategiji razvoja Grada Zadra od 2013. do 2020. zona Crno izdvojena je kao posebno važan razvojni projekt.

Vizija zone je postati najbolja poslovna zona u regiji. Misija je poticanjem razvoja novih proizvoda i tehnologija osigurati dinamičan gospodarski rast Županije. Cilj je učiniti zonu prepoznatljivom u regiji i atraktivnom domaćim i stranim investitorima, što će rezultirati razvojem novih tehnologija i proizvoda, koncentracijom specijaliziranih znanja i vještina unutar Tehnološkog parka, povećanjem konkurentnosti i izvora, smanjenjem nezaposlenosti i dinamičnim gospodarskim rastom Grada Zadra i Županije.

Osnovna djelatnost društva Eko d.o.o., Zadar je uspostava sustava gospodarenja otpadom na području Županije. Sustav gospodarenja otpadom uključuje izgradnju i upravljanje Centrom za gospodarenje otpadom, izgradnju i organiziranje sustava za sakupljanje i sortiranje otpada te sanaciju i zatvaranje odlagališta komunalnog otpada u Županiji. Od 2010. do 2012. imalo je tri zaposlenika.

Zakonom o otpadu određeni su planski dokumenti gospodarenja otpadom: strategija i plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijski (regionalni), gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom te planovi gospodarenja otpadom proizvođača otpada. Na temelju Strategije gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) donesen je i Plan gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007. – 2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11). U skladu sa spomenutom Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, u srpnju 2009., je donesen Plan gospodarenja otpadom Zadarske županije. Ciljevi gospodarenja otpadom u Županiji su osigurati sustav usklađen s nacionalnom strategijom uz uvažavanje regionalnih specifičnosti te osigurati gospodarski isplativ sustav gospodarenja otpadom u skladu s nacionalnim i međunarodnim standardima. Regionalni ciljevi gospodarenja otpadom uključuju izbjegavanja nastanka i smanjivanje količina otpada na izvoru, smanjenje količina otpada za odlaganje, poboljšanje odlaganja otpada na odlagalištima, poboljšanje gospodarenja otpadom na otocima, ostvarenje suradnje između jedinica lokalne samouprave i poboljšanje praćenja (monitoringa) u gospodarenju otpadom.

Cjeloviti sustav gospodarenja otpadom podijeljen je u tri povezana projekta koji se odnose na izgradnju i upravljanje Centrom za gospodarenje otpadom, izgradnju i organiziranje sustava za sakupljanje i recikliranje otpada te sanaciju i zatvaranje službenih odlagališta komunalnog otpada u Županiji.

Koncem 2006. Županijska skupština donijela je Izmjene i dopune prostornog plana Zadarske županije kojim je lokacija budućeg Centra za gospodarenje otpadom predviđena na području eksploatacijskih polja tehničkog građevnog kamena, zapadno od naselja Biljane Donje na području Grada Benkovca. Do svibnja 2008. donesen je Plan gospodarenja otpadom usklađen s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2007. – 2015. i zaključeni sporazumi o provedbi aktivnosti I i II faze uspostave Centra za gospodarenje otpadom. U veljači 2008. donesena je odluka, a u svibnju 2008. osnovano društvo s ciljem da iz sredstava jedinica lokalne samouprave i fondova financira gradnju Centra za gospodarenje otpadom, upravlja sustavom, koordinira rad lokalnih komunalnih društava i organizira odvoz otpada od pretovarnih stanica do spomenutog centra. Na području Županije za sakupljanje otpada registrirano je 19 komunalnih društava i dvije komunalne ustanove koji otpad odlažu na 15 registriranih odlagališta.

Društvo je do konca 2012., iz državnih potpora, financiralo izradu geodetskog snimka budućeg odlagališta, zaključilo ugovore o izradi geotehničkog elaborata, financiralo izradu idejnog projekta za ishođenje lokacijske dozvole, tehničko-tehnološkog rješenja, pred-studije izvodljivosti za pretovarne stanice i stručnu suradnju tijekom studije izvodljivosti te izmjene i dopune studije o utjecaju na okoliš i zahtjeva za utvrđivanje objedinjenih uvjeta zaštite okoliša. Putem lokalnih medija upoznavalo je javnost s potrebom izgradnje cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području Županije. Prema Planu gospodarenja otpadom Zadarske županije otpad će se na području Županije prikupljati odvojeno po vrstama već na razini primarnih proizvođača otpada (stanovništvo), i to počevši od mreže lokalnih sabirališta, uspostavljenih po naseljima ili skupinama naselja, preko nekoliko većih pretovarnih stanica do središnjeg objekta za zbrinjavanje otpada. Planira se uspostava četiri pretovarne stanice iz kojih će se otpad dovoziti u Centar za gospodarenje otpadom. Iz pojedinih dijelova Županije otpad će se dovoziti izravno i zbrinjavati (skladištiti, sortirati, obrađivati i/ili odlagati). Manje količine opasnog otpada u Centru za gospodarenje otpadom će se privremeno skladištiti i predavati ovlaštenim i specijaliziranim tvrtkama za prikupljanje i obradu pojedine vrste opasnog otpada. Radi mogućeg utjecaja na okoliš uspostava i rad spomenutog centra se zasniva na pridržavanju svih, važećim propisima utvrđenih mjera zaštite okoliša i prihvaćenog programa praćenja stanja (monitoringa) okoliša u cilju osiguranja visoke zaštite okoliša i zdravlja ljudi. Prema studiji o utjecaju na okoliš iz prosinca 2013. procijenjeni troškovi prve faze izgradnje Centra za gospodarenje otpadom s potrebnom infrastrukturom i opremom (bez troškova uspostave i opremanja pretovarnih stanica te sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta otpada), iznose 301.298.400,00 kn ili 39.960.000,00 EUR bez poreza na dodanu vrijednost (prema srednjem tečaju HNB na dan 26. kolovoza 2013.). Prema procjeni, pripremni radovi prije izgradnje iznose 2.970.000,00 EUR, a nabavna vrijednost potrebnih strojeva i vozila 1.490.000,00 EUR. Vrijednosno najznačajniji troškovi, oko 61,0 % ukupnih troškova, odnose se na izgradnju i opremanje postrojenja za mehaničko-biološku obradu komunalnog otpada.

U okviru uspostave novog sustava gospodarenja otpadom, na području Županije treba sanirati službena odlagališta otpada. Prema popisu iz veljače 2005. na području Županije bilo je 21 neuređeno službeno odlagalište otpada. Planirana vrijednost sanacije je 32.650.000,00 EUR, od čega je Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost odobrio 51,0 % potrebnih sredstava. Planom gospodarenja otpadom Zadarske županije planirano je da se odlagališta saniraju ili zatvore do konca 2011. Odlagališta su djelomično sanirana, a prema odredbama Pravilnika o načinima i uvjetima odlaganja otpada, kategorijama i uvjetima rada za odlagališta otpada (Narodne novine 117/07, 111/11, 17/13 i 62/13) postojeća odlagališta koja ne zadovoljavaju uvjete moraju biti sanirana i zatvorena najkasnije godinu dana od dana puštanja u rad centara za gospodarenje otpadom za područje županije na čijem se području nalaze. Sanacija odlagališta komunalnog otpada na području Županije uključuje devet odlagališta na području Gradova Zadar, Benkovac, Biograd n/M, Obrovac i Pag te Općina Gračac, Kali, Polača i Poveljana.

U siječnju 2014. Ministarstvo zaštite okoliša i prirode je studiju o utjecaju na okoliš i zahtjev za utvrđivanje objedinjenih uvjeta zaštite okoliša s tehničko-tehnološkim rješenjem uputilo na javnu raspravu, a provedbu rasprave povjerilo Upravnom odjelu za prostorno uređenje, zaštitu okoliša i komunalne poslove Zadarske županije. Javna rasprava je završena, a do konca ožujka se očekuje očitovanje nositelja zahvata na sva mišljenja, primjedbe i prijedloge iz javne rasprave.

Nakon što stručno povjerenstvo razmotri očitovanje, donosi mišljenje o prihvatljivosti zahtjeva. Prema planu aktivnosti Ministarstva zaštite okoliša i prirode tijekom 2014. planirano je ishoditi rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš i Rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša (Okolišna dozvola), lokacijsku dozvolu i dovršiti Studiju izvedivosti s analizom troškova i koristi. U tijeku je izrada natječajne dokumentacije za radove, nadzor, odnose s javnošću, tehničku pomoć i nabavu opreme te aplikacije za fondove Europske unije, a što bi trebalo biti završeno do konca 2014. Natječajni za gradnju Centra za gospodarenje otpadom se očekuju u prvoj polovici 2015., dok bi gradnja započela u drugoj polovici 2016. Početak rada Centra za gospodarenje otpadom očekuje se do konca 2017. Koncem svibnja 2014. planirana je sjednica Stručnog povjerenstva te se očekuje donošenje mišljenja o prihvatljivosti zahvata za okoliš.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar vezano uz gospodarsku zonu Crno s osnivačem definirati opseg i vrstu aktivnosti, koja se očekuje od društva te razmotriti broj i strukturu zaposlenika potrebnih za realizaciju tih aktivnosti.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Eko d.o.o., Zadar i dalje putem lokalnih medija upoznavati javnost s potrebom izgradnje cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području Županije.

- 3.2. *Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju. Društvo Eko d.o.o., Zadar navodi da je uspostava sustava za gospodarenje otpadom složen proces koji zahtijeva izgradnju infrastrukture za gospodarenje otpadom. Temelj sustava je Centar za gospodarenje otpadom. Pri izgradnji se problemi javljaju radi trenutnog stanja u sektoru gospodarenja otpadom, zakonske regulative te visokih zahtjeva vezano uz financijska sredstva i zaštitu okoliša. Poseban problem je negativan stav javnosti u odnosu na postrojenja u kojim se gospodari otpadom, što znatno usporava aktivnosti koje se provode u cilju uspostave sustava.*

VI. OCJENA UČINKOVITOSTI POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA

Svrha i cilj osnivanja trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom je ostvarivanje javnog interesa u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici, koji su utvrdila predstavnička tijela (gradska vijeća i županijska skupština) odlukom o osnivanju. Djelatnosti trgovačkih društava su od javnog interesa i trebaju utjecati na povećanje gospodarskih aktivnosti, životnog standarda građana te ostvarivanje zadaća iz samoupravnog djelokruga gradova i Županije (osnivača), koje se odnose na tjelesnu kulturu, šport, unapređenje prirodnog okoliša i slično.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da su od pet trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom, tri društva postigla svrhu svoga osnivanja i to: Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, a dva društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar su planiranu svog osnivanja postigla djelomično.

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom definirala su svoju misiju i viziju. Dva društva (Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar i Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar) su definirala strateške ciljeve u skladu sa strateškim ciljevima osnivača, a tri društva (Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar) nisu definirala svoje strateške ciljeve. Društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar nisu donijela strateški (dugoročni) plan razvoja. Dva društva (Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar) nisu donijela godišnje programe rada/planove poslovanja. Godišnji programi rada/planovi poslovanja društava Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o. i Eko d.o.o., Zadar ne sadrže pokazatelje uspješnosti, odnosno planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Sva društva obuhvaćena revizijom sastavila su izvješća o radu za 2010., 2011. i 2012., koja su prihvatili osnivači. Izvješća o radu pojedinih trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te opis aktivnosti iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar).

Ostvareni vlastiti prihodi društava obuhvaćenih revizijom za 2010., 2011. i 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja i ostvarivanje zadanih ciljeva i zadaća te su poslovala uz značajnu financijsku potporu osnivača. Društva su od 2010. do 2012. ostvarila ukupne prihode od potpora u iznosu 38.659.468,00 kn ili 44,2 % ukupnih prihoda.

Tri društva (Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar) su s osnivačima uredila financiranje poslovanja (ugovor i sporazum), a dva društva (Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Radio Benkovac d.o.o., Benkovac) nisu s osnivačima uredila financiranje poslovanja. Ostvareni rashodi trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom bili su u funkciji ostvarivanja ciljeva (svrhe) radi kojih su društva osnovana.

Od 2010. do 2012. društva Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar su iz proračuna primila 34.047.880,00 kn potpora koje su u poslovnim knjigama evidentirane kao prihodi budućeg razdoblja za nabavu nefinancijske imovine (nabava opreme, projektna dokumentacija). Sredstva su utrošena za predviđene namjene.

Društva Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar i Eko d.o.o., Zadar su u navedenom razdoblju postigla zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti s obzirom da su ostvarivala dobit. Društvo Radio Benkovac d.o.o., Benkovac je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011. Društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar je od 2010. do 2012. iskazivalo prihode jednake rashodima, odnosno financijski rezultat 0,00 kn. Društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar je poslovalo s gubitkom i nisu postignuti zadovoljavajući pokazatelji uspješnosti poslovanja za 2010., 2011. i 2012.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da pojedina društva nisu dovoljno učinkovita u postizanju rezultata i ostvarivanju ciljeva poslovanja. Zbog navedenog se predlaže:

- definirati misiju i viziju (društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar)
- donijeti strateški (dugoročni) plan razvoja (društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar)
- donijeti godišnje programe rada/planove poslovanja (društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar) te godišnjim programima rada/planovima poslovanja utvrditi pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva (sva društva)
- u izvještajima o radu iskazati usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac, Razvojna agencija Zadarske županije-Zadra d.o.o., Zadar, Eko d.o.o., Zadar), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te dati obrazloženje iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (Poduzetnički inkubator, d.o.o., Zadar, Radio Benkovac d.o.o., Benkovac i Eko d.o.o., Zadar)
- s osnivačima urediti financiranje poslovanja (društva Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar i Radio Benkovac d.o.o., Benkovac)

- poduzeti mjere za smanjenje i pokriće gubitka u poslovanju (društvo Športski centar Višnjik d.o.o., Zadar) te s osnivačem razmotriti mogućnost uvođenja alternativnih izvora energije
- s osnivačem definirati opseg i vrstu aktivnosti, koja se očekuje od društva te razmotriti broj i strukturu zaposlenika potrebnih za realizaciju tih aktivnosti (društvo Poduzetnički inkubator d.o.o., Zadar)
- putem lokalnih medija upoznavati javnost s potrebom izgradnje cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području Županije, ishoditi rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša (studije izvedivosti s analizom troškova i koristi), lokacijsku dozvolu te izraditi natječajnu dokumentaciju za aplikaciju za fondove Europske unije (društvo Eko d.o.o., Zadar).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela postizanju veće odgovornosti fokusiranjem na strateške ciljeve u skladu s planovima osnivača te uspješnije i svrsishodnije poslovanje društava. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti te primjena načela dobrog upravljanja.